

Universidad Nacional Autónoma de México
Facultad de Ciencias Políticas y Sociales



Programa de la Asignatura
Teoría de la Administración Pública I.
Semestre 2015-1

Profesor Titular: Dr. Omar Guerrero Orozco.
Centro de Estudios en Administración Pública.

Asistentes:

Orlando Reyes Gómez Galván.
Correo electrónico: orrarego@gmail.com

Alejandro Franco Rangel.

Área de formación: Teórico	Opción: <i>Compartida</i> Ciencia Política y Administración Pública
Semestre: Primero	Total de horas al semestre: 62
Clave: 1118	Tipo de asignatura: Teórica
Carácter: Obligatoria	Modalidad: Curso
Número de clases: 30	Créditos: Ocho

Presentación:

El plan de estudios vigente en la Licenciatura en Ciencias Políticas y Administración Pública situó la asignatura *Teoría de la Administración Pública I* en el primer semestre; toda vez que se imparte en común para estudiantes de Ciencia Política y Administración Pública. Consiguientemente, la asignatura constituye la puerta de entrada a dicha Licenciatura y opera como un programa introductorio para quienes la ejercerán como profesión. Es decir, la materia es el pivote del plan de estudios, y donde se sientan las bases para el desarrollo del currícula, la enseñanza de sus fundamentos y el ejercicio profesional.

Evaluación:

El curso está basado en la lectura sistemática de un libro del profesor: *La Administración Pública a través de las Ciencias Sociales* (México, Fondo de Cultura Económica, 2010); Destaca asimismo la lectura del libro del fundador de nuestra disciplina, Charles-Jean Bonnin: *Principios de Administración Pública* (México, Fondo de Cultura Económica, 2004), que será consultado parcialmente. De modo que cada sesión en aula está sustentada por la lectura de cada uno de los capítulos de ambos libros, que deberá ser corroborada por el alumno con el resumen de una a dos cuartilla debidamente y preparadas que presentará en cada sesión en aula. El resumen tiene un carácter obligatorio, es evaluado y se considera en la calificación final. El material bibliográfico mencionado

será consultado en el *sitio Web* del profesor (www.omarguerrero.org), lo mismo que este programa, en tanto que la obra de Bonnin será accesible en su propio *sitio Web* (www.cjbonnin.org). Asimismo, todo el material puede ser impreso sin limitación alguna.

Se ha previsto la realización de tres exámenes parciales para la evaluación del curso. Es muy importante la asistencia para la buena marcha de la clase, aunque no tiene valor en la calificación final.

Formato de resúmenes:

- I. Letra Times New Roman, 12 puntos, Interlineado 1.5, Margen normal y Texto Justificado.
- II. Notas al Pie en Letra Times New Roman, 10 puntos, interlineado sencillo.
- III. Hojas *Numeradas* y *Reciclad*as o Impresas por Ambos Lados.
- IV. Citas en un solo formato: *Chicago* o *Harvard*.
- V. Sin portada y sin engargolado. Sólo título de la Lección y Nombre Completo. Engrapado.

La distribución del sistema de calificación es la siguiente:

- **25%** Primer Examen.
- **25%** Segundo Examen.
- **25%** Tercer Examen.
- **25%** Resúmenes.

100% Total

La conversión a calificación final es la siguiente:

- Más de 96 puntos: **10**
- Entre 90 y 96 puntos: **9**
- Entre 80 y 89 puntos: **8**
- Entre 70 y 79 puntos: **7**
- Entre 60 y 69 puntos: **6**
- Menos de 60 puntos: **NA**

Calendario del Aula. *Teoría de la Administración Pública I*. Semestre 2015-1

Clase	Fecha	Lección	Tema	Bibliografía
Agosto		Primer Ciclo: "Desarrollo de la Teoría de la Administración Pública"		
1	Martes 5	<i>Presentación general del curso</i> (4 Hrs.)	Presentación particular del curso: evaluación, dinámica, metodologías, objetivos, etc.	Programa de la Asignatura. www.omarguerrero.org
2	Viernes 8			
Agosto		Primera Parte: La Administración Pública una Ciencia Noble.		
		Primera Lección.		
3	Martes 12	<i>¿Por qué estudiar la Administración Pública?</i> (4 Hrs.)	<ul style="list-style-type: none"> ✓ El Hecho Evidente. ✓ El Hecho Incognito. ✓ ¿La Administración Pública es Inmortal? ✓ Burocracia. ✓ El Hecho Insólito de la Comuna de Paris: "Una Administración Sin Estado" ✓ La Terminación Administrativa. ✓ Inevitabilidad de la Administración. 	Guerrero, Omar, <i>La Administración Pública a través de las Ciencias Sociales</i> , FCE, 2010, pp. 19-50.
4	Viernes 15			
		Segunda Lección.		
5	Martes 19	<i>La Administración Pública en el Pensamiento Político.</i> (2 Hrs.)	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Los Funcionarios del Estado. <ul style="list-style-type: none"> ➤ Jean Bodin: Teoría del Estado Administrativo. ➤ Thomas Hobbes: Los Servidores del Leviatán. ✓ Johannes Althusius: El Germen de la Administración Pública. ✓ El Pensamiento Político Contemporáneo. 	Guerrero, Omar, <i>La Administración Pública a través de las Ciencias Sociales</i> , FCE, 2010, pp. 51-72.
		Tercera Lección.		
6	Viernes 22	<i>La Administración Pública en las Grandes Corrientes de Pensamiento Social: Hegelianismo y Sansimonismo.</i> (4 Hrs.)	<ul style="list-style-type: none"> ✓ La Administración Pública en el Hegelianismo. <ul style="list-style-type: none"> ➤ Oposición entre el Estado y la Sociedad. ➤ La Administración Pública como mediación entre el Estado y la Sociedad. ➤ Los Funcionarios. ✓ La Administración Pública en el Sansimonismo. <ul style="list-style-type: none"> ➤ La Administración de las Cosas. ➤ El Papel de la Administración en la Sociedad Industrial. 	Guerrero, Omar, <i>La Administración Pública a través de las Ciencias Sociales</i> , FCE, 2010, pp. 73-96.
7	Martes 26			

8	Viernes 29	Cuarta Lección.	<ul style="list-style-type: none"> ✓ La Administración Pública en el Marxismo. <ul style="list-style-type: none"> ➤ Carlos Marx. ➤ Lenin. ✓ La Administración Pública en el Anarquismo. <ul style="list-style-type: none"> ➤ Concepto de Anarquía. ➤ La Administración Anárquica. 	Guerrero, Omar, <i>La Administración Pública a través de las Ciencias Sociales</i> , FCE, 2010, pp. 97-113.
		<i>La Administración Pública en las Grandes Corrientes de Pensamiento Social: Marxismo y Anarquismo.</i> (2 Hrs.)		
Septiembre		Segunda Parte: Críticos y Cruzados Contra la Administración Pública.		
9	Martes 2	Quinta Lección.	<ul style="list-style-type: none"> ✓ John Stuart Mill. <ul style="list-style-type: none"> ➤ Contra la “Pedantocracia” ➤ El Estado Civil. ➤ Contribuciones de la Administración Pública. ✓ Herbert Spencer. <ul style="list-style-type: none"> ➤ El Estado Contra el Hombre. 	Guerrero, Omar, <i>La Administración Pública a través de las Ciencias Sociales</i> , FCE, 2010, pp. 117-134.
		<i>La Administración Pública en las Grandes Corrientes del Pensamiento Individualista: Liberalismo.</i> (2 Hrs.)		
10	Viernes 5	Sexta Lección.	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Von Mises. <ul style="list-style-type: none"> ➤ Contra la Burocracia. ✓ Walter Lippmann. <ul style="list-style-type: none"> ➤ La Administración Arbitral. ➤ El Modo de Administrar. ➤ El Estado Neoliberal. ➤ La Administración Pública. 	Guerrero, Omar, <i>La Administración Pública a través de las Ciencias Sociales</i> , FCE, 2010, pp. 135-156.
		<i>La Administración Pública en las Grandes Corrientes del Pensamiento Individualista: Neoliberalismo.</i> (2 Hrs.)		
11	Martes 9	Séptima Lección.	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Dos Interpretaciones del Orden de la Vida Humana. ✓ Organización y Evolución. ✓ Las Teoría del Orden Espontáneo. ✓ El Orden Espontáneo en el Pensamiento Administrativo. 	Guerrero, Omar, <i>La Administración Pública a través de las Ciencias Sociales</i> , FCE, 2010, pp. 157-178.
12	Viernes 12	<i>Orden Espontáneo y Administración Pública.</i> (4 Hrs.)		
13	Martes 16	<i>No hay Clase</i>		
14	Viernes 19	Primer Examen Parcial.		

<i>Septiembre-Octubre</i>		Tercera Parte: Ámbito de la Legalidad Científica de la Administración Pública.		
		Octava Lección.		
15	Martes 23	<i>Administración Pública como Concepto Axial.</i> (4 Hrs.)	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Un Mundo Administrado. ✓ Centralidad de la Administración Pública en los procesos sociales. ✓ La Administración Pública como Factor encadenado a los Procesos Sociales. 	Guerrero, Omar, <i>La Administración Pública a través de las Ciencias Sociales</i> , FCE, 2010, pp. 181-217.
16	Viernes 26			
		Novena Lección.		
17	Martes 30	<i>Administración Pública: Identificación.</i> (4 Hrs.)	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Lo Administrativo. <ul style="list-style-type: none"> ➤ Lo Económico como Diverso a lo Administrativo. ➤ Lo Social como Diferente a lo Administrativo. ➤ Lo Político y lo Administrativo. ➤ El Peso Gravitacional de lo Administrativo. ✓ Identificación de lo Administrativo. <ul style="list-style-type: none"> ➤ Lo Administrativo como Diverso a lo Económico. ➤ Lo Administrativo Diferenciado dentro del Gobierno. ➤ La Administrativo como Diferente de la Justicia. ➤ La Administración y la Política. ➤ La Administrativo como un Fenómeno Singular. 	Guerrero, Omar, <i>La Administración Pública a través de las Ciencias Sociales</i> , FCE, 2010, pp. 218-252.
18	Viernes 3			
		Decima Lección.		
19	Martes 7	<i>La Administración Pública: Definición.</i> (4 Hrs.)	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Ámbito de Legalidad Científica de la Administración Pública. ✓ Diferenciación de la Administración Pública. <ul style="list-style-type: none"> ➤ Identificación Primigenia de la Administración Pública. ➤ Definición Original de la Administración Pública. ✓ El Estado Administrativo. <ul style="list-style-type: none"> ➤ La Acción Social Cooperativa. ➤ El Problema del Poder. ➤ La Aparición del Personal Administrativo. ✓ Taxis. 	Guerrero, Omar, <i>La Administración Pública a través de las Ciencias Sociales</i> , FCE, 2010, pp. 253-287.
20	Viernes 10			

21	Martes 14	Decima Primera Lección.	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Dialéctica entre lo Público y lo Privado. ✓ Lo Público. ✓ La Cosa Pública. ✓ Lo Secreto y Lo Público. ✓ El Principio de Publicidad. 	Guerrero, Omar, <i>La Administración Pública a través de las Ciencias Sociales</i> , FCE, 2010, pp. 288-325.
22	Viernes 17	<i>Primacía de lo Público.</i> (4 Hrs.)		
23	Martes 21	Decima Segunda Lección.	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Fin de la Historia. <ul style="list-style-type: none"> ➤ La Historia Universal, ➤ La Idea del Fin de la Historia. ✓ La Ilustración. ✓ La Revolución Francesa y Napoleón ✓ El Estado Moderno. ✓ La Administración Pública en el <i>Fin de la Historia</i>. ✓ Estado de Derecho: <ul style="list-style-type: none"> ➤ El Código Administrativo. ➤ Perfeccionamiento del Estado Administrativo. ➤ La Ciencia de la Administración Pública. 	Guerrero, Omar, <i>La Administración Pública a través de las Ciencias Sociales</i> , FCE, 2010, pp. 326-359.
24	Viernes 24	<i>Una Filosofía de la Historia Universal para la Administración Pública.</i> (4 Hrs.)		
25	Martes 28	Segundo Examen Parcial.		
Noviembre		Segundo Ciclo: <i>“Bonnin, Fundador de la Ciencia de la Administración Pública”</i>		
26	Viernes 31	Decima Tercera Lección. <i>Charles-Jean Bonnín, Fundador de la Ciencia de la Administración Pública.</i> (2 Hrs.)	Charles-Jean Bonnín: <i>Principios de Administración Pública</i> , pp. 17-33	
27	Martes 4	Decima Cuarta Lección. <i>Charles-Jean Bonnín, Fundador de la Ciencia de la Administración Pública.</i> (4 Hrs.)	Guerrero, Omar, “Acerca de la Cultura Administrativa”, México, <i>Anuario del Seminario de Cultura Mexicana</i> , 2009, pp. 57-89.	
28	Viernes 7			
28	Martes 11	Decima Quinta Lección. De La Importancia y Necesidad De Un Código Administrativo. (4 Hrs.)	Guerrero, Omar, “El Estado Moderno, Estado Laico”, México, <i>Anuario del Seminario Mexicano de Cultura</i> 2006, 2007, pp. 31-64.	
29	Viernes 14			
30	Martes 18	Tercer Examen Parcial.		
31	Viernes 21 <i>Final de Curso</i>	Entrega de Calificaciones.		